



รวบรวมข้อหารือ  
เกี่ยวกับ  
การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง  
ตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุ และกฎกระทรวง  
พ.ศ.๒๕๖๐

ณ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑

รวบรวมโดย กลุ่มบริหารงานคลัง(พัสดุ) สำนักงานเลขาธิการ

ลำดับที่	เรื่อง
๑๐	ข้อหาหรือการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ (ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๘๐๘๗ ลว. ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)
๑๑	ข้อหาหรือการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) (ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๖๓๗๖ ลว. ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)
๑๒	ข้อหาหรือเรื่องหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ (ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๖๓๗๑ ลว. ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)
๑๓	ข้อหาหรือการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง (ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๕๒๗๓ ลว. ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)
๑๔	ข้อหาหรือแนวทางการมอบอำนาจตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๔๔๐๙ ลว. ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ )
๑๕	ข้อหาหรือการแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่ (ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๓๑๐๙ ลว. ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐)





ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

ที่ กค. (กวจ). ๐๔๐๕.๒/ ๐๑๓๑๗๘

วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอหารือการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้จัดการบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด

ตามที่บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด (บสส.) ได้มีหนังสือ ที่ บสส.(สก.) (จอ.) ๒๘๐.๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แจ้งว่า บริษัทฯ ขอให้พิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ตามมาตรา ๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้นำส่ง ร่างคำสั่ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง เพื่อประกอบการพิจารณา นั้น บริษัทฯ ได้หารือแนวทางการจัดทำคำสั่งว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ปรากฏว่ามีการจัดซื้อจัดจ้างบางกรณีที่ยังไม่มีความชัดเจนว่าถือเป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามนิยามความหมายของพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ โดยกิจกรรมดังกล่าวเป็นการได้มาซึ่งทรัพย์สินอย่างหนึ่งของบริษัทฯ และถือเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและทรัพย์สินรอการขายซึ่งเป็นธุรกิจหลักของบริษัทฯ โดยตรง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินธุรกิจของ บริษัทฯ ดำเนินไปด้วยความถูกต้องและเกิดความชัดเจน บริษัทฯ จึงขอหารือว่าการดำเนินการดังต่อไปนี้เป็นการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ หรือไม่

๑. การรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้วยคุณภาพ จากสถาบันการเงิน หรือหน่วยงานรัฐหรือนิติบุคคลอื่น ตามที่พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ และประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด
๒. การซื้อทรัพย์สินจากกรมบังคับคดี หรือหน่วยงานรัฐอื่นๆ ตามที่พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ และประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด
๓. การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินหลักประกันของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและทรัพย์สินรอการขาย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้างงานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีตามข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามคำนิยามของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และจดทะเบียนเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์ต่อธนาคารแห่งประเทศไทย ตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดฯ กำหนดว่า “การดำเนินกิจการบริหารสินทรัพย์

/ของ...

ของบริษัทจำกัดที่ได้จดทะเบียนเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด” ดังนั้น กรณีการรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงิน หรือหน่วยงานรัฐหรือนิติบุคคลอื่น และการซื้อทรัพย์สินจากกรมบังคับคดี หรือหน่วยงานรัฐอื่นๆ ซึ่งเป็นการดำเนินการบริหารสินทรัพย์ที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และภารกิจของบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด จึงเป็นการบริหารสินทรัพย์ที่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดฯ และพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งตามมาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฯ กำหนดให้การดำเนินการดังกล่าวจะดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย โดยในการอนุญาตนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขด้วยก็ได้ ประกอบกับประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๒๔/๒๕๕๒ เรื่อง การกำหนดสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ และหลักเกณฑ์ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องถือปฏิบัติได้วางหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไว้ ดังนั้น การรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้อยคุณภาพ จากสถาบันการเงิน และการดำเนินการซื้อทรัพย์สินจากกรมบังคับคดี หรือหน่วยงานรัฐอื่น จึงเป็นการดำเนินการเพื่อการบริหารสินทรัพย์ อันมีกฎหมายที่วางหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติไว้เป็นการเฉพาะ โดยมีธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการดำเนินการดังกล่าว กรณีนี้จึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

๓. กรณีตามข้อหาหรือ ๓ การจัดทำประกันภัยทรัพย์สินหลักประกันของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ และทรัพย์สินรอการขาย เป็นการจัดทำสัญญาประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยงในความเสี่ยงหายอันอาจเกิดขึ้นกับทรัพย์สิน ซึ่งเป็นสัญญาที่ฝ่ายผู้รับประกันภัยตกลงจะใช้ค่าสินไหมทดแทน หรือใช้เงินจำนวนหนึ่งให้ในกรณีวินาศภัยหากมีขึ้นหรือในเหตุอย่างอื่นในอนาคตดังได้ระบุไว้ในสัญญา และในการนี้ฝ่ายผู้เอาประกันภัยตกลงจะส่งเงินเบี้ยประกันภัยให้และเป็นกิจการประกันวินาศภัยที่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น ในระหว่างสัญญา หากไม่เกิดวินาศภัย หรือเหตุอย่างอื่นในอนาคตดังระบุไว้ในสัญญาเกิดขึ้น ฝ่ายผู้รับประกันภัยย่อมไม่มีความรับผิดชอบใดที่ต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ฝ่ายผู้เอาประกันภัย ดังนั้น การจัดทำประกันภัยจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย





# ด่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๕๓

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/๐๑๒๕๕๕

วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอร้องการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท บริหารสินทรัพย์ กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด

ตามที่บริษัท บริหารสินทรัพย์ กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ บสก.๘๑๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แจ้งว่า ตามที่กรมบัญชีกลางได้เชิญประชุมเพื่อให้การจัดทำระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์ โดยตรงตามมาตรา ๗ (๑) มีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน สอดคล้อง และเป็นไปตามหลักการในมาตรา ๘ ก่อนการนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเพื่อพิจารณาต่อไป นั้น สืบเนื่องจากการประชุมดังกล่าว ที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรณีการรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้อยคุณภาพ (NPL) และทรัพย์สินรอการขาย (NPA) ว่าเป็นกิจกรรมที่บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถดำเนินการภายใต้กฎหมายเฉพาะ คือ พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ และพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๒๔/๒๕๕๒ เรื่อง การกำหนดสินทรัพย์ด้อยคุณภาพและหลักเกณฑ์ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องถือปฏิบัติ ดังนั้น กิจกรรมดังกล่าวจึงไม่ตกอยู่ภายใต้บังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยบริษัทฯ ไม่จำเป็นต้องนำมาเป็นกิจกรรมเพื่อขอยกเว้นตามมาตรา ๗ (๑) แต่อย่างไรก็ดี บริษัทฯ จึงขอความอนุเคราะห์ยืนยันประเด็นข้อสังเกตดังกล่าวข้างต้นให้กับบริษัทฯ ว่า กรณีการรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้อยคุณภาพ (NPL) และทรัพย์สินรอการขาย (NPA) นั้น บริษัทฯ สามารถดำเนินการภายใต้กฎหมายเฉพาะได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ใช้นหรือไม่ เพื่อความถูกต้องในการดำเนินการของบริษัทฯ ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้างงานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีการรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้อยคุณภาพ (NPL) และทรัพย์สินรอการขาย (NPA) เป็นการดำเนินการภายใต้หลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด โดยมาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ การดำเนินการบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวจะดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทยโดยในการอนุญาตนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขด้วยก็ได้ ประกอบกับประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๒๔/๒๕๕๒ เรื่อง การกำหนดสินทรัพย์ด้อยคุณภาพและหลักเกณฑ์ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องถือปฏิบัติ ได้วางหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไว้

/กรณี ...

กรณีการรับซื้อ รับโอน สินทรัพย์ด้อยคุณภาพ (NPL) และทรัพย์สินรอการขาย (NPA) จึงเป็นการดำเนินกิจการเพื่อการบริหารสินทรัพย์ตามที่กฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ โดยมีธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการดำเนินการดังกล่าว ดังนั้น กรณีนี้จึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวสุทธิดัน รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย



# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๙๒๘๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับวิธีการแจ้งให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกมาลงนามสัญญา ตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธี  
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง

อ้างถึง หนังสือสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง ด่วนที่สุด ที่ สวพส./๒๖๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) แจ้งว่า สถาบันฯ มีแผน  
ดำเนินการจ้างติดตั้งไฟประดับสวนภายในพื้นที่อุทยานหลวงราชพฤกษ์ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐  
ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาบริการติดตั้งไฟประดับสวน จำนวน ๑ งาน  
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยกำหนดให้ยื่นข้อเสนอและเสนอราคา ในวันที่  
๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที. (๒๐๑๔) วิสวกรรม เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด  
และเป็นผู้ได้รับคัดเลือกให้เข้าเป็นคู่สัญญา ต่อมาผู้อำนวยการสถาบันฯ ได้ลงนามหนังสือแจ้งให้ห้างฯ  
มาลงนามสัญญา เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑ เจ้าหน้าที่พัสดุได้บันทึกข้อมูลการแจ้งลงนามสัญญาลงในระบบ  
การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๑ และได้ส่งไปยังอีเมล  
(e - mail) ของห้างฯ ในวันดังกล่าว ตามที่ห้างฯ ได้ลงทะเบียนไว้ในระบบ e-GP ของกรมบัญชีกลาง ประกอบกับ  
เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ เจ้าหน้าที่ได้สแกนเอกสารต้นฉบับแจ้งลงนามสัญญาส่งผ่านทางจดหมาย  
อิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ให้กับห้างฯ อีกทางหนึ่ง ซึ่งหนังสือแจ้งลงนามสัญญาระบุว่า ขอให้ไปทำสัญญาภายใน ๗ วัน  
นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้พร้อมทั้งนำหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนร้อยละห้าของราคาทั้งหมด  
ตามสัญญา เป็นเงิน ๖๖,๗๕๐ บาท ไปพร้อมในวันทำสัญญา อย่างช้าในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑  
เมื่อครบกำหนดระยะเวลาลงนามในสัญญา ห้างฯ ไม่ได้เข้ามาทำสัญญากับสถาบันฯ แต่อย่างใด ต่อมาผู้แทนของห้างฯ  
ได้เดินทางมายื่นหนังสือขอชี้แจงเรื่องการไม่มาทำสัญญากับสถาบันฯ ด้วยตนเอง โดยห้างฯ ยืนยันว่าไม่ได้รับ  
หนังสือสถาบันฯ และเห็นว่า สถาบันฯ จะต้องดำเนินการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรส่งทางไปรษณีย์  
และมีการลงนามรับเอกสารแล้ว สถาบันฯ จึงขอหารือในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. วิธีการแจ้งเอกสารในขั้นตอนของการแจ้งไปยังผู้ได้รับการคัดเลือกให้มาลงนามสัญญา  
ตามระบบ e-GP ที่ถูกต้อง ควรดำเนินการแจ้งโดยวิธีการใด ทั้งนี้ การที่สถาบันฯ ได้ดำเนินการแจ้งผ่าน  
ทางระบบ e - GP แล้วนั้น ถือว่าเพียงพอหรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการแจ้งผ่านโดยวิธีการส่งหนังสือ  
ทางไปรษณีย์แบบลงทะเบียนตอบรับวิธีการเดียวเท่านั้น

๒. สถาบันฯ จะสามารถพิจารณาดำเนินการประกาศยกเลิกงานจ้างติดตั้งไฟประดับสวน  
โดยอาศัยความที่ระบุในมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ หากข้อเท็จจริงปรากฏตามแผนการจัดงานเทศกาลชมสวนว่าในระหว่าง

/เดือน ...



เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ สถาบันฯ เปิดให้นักท่องเที่ยวได้เข้าชมอุทยานหลวงราชพฤกษ์ ทั้งในช่วงกลางวันถึงช่วงกลางคืน กล่าวคือ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ น. ถึงเวลา ๒๐.๐๐ น. ทั้งนี้ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จะมีการประดับไฟในสวนเพื่อเป็นการกระตุ้นการท่องเที่ยวในช่วงดังกล่าว หากล่วงพ้นจากการจัดงานเทศกาลชมสวนในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ แล้วนั้น ก็ไม่มีเหตุผลความจำเป็น ที่สถาบันฯ จะต้องดำเนินการจัดจ้างงานติดตั้งไฟประดับสวนอีกต่อไป เพราะนอกจากจะเป็นการเสีย งบประมาณโดยไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้ว ยังเป็นการใช้จ่ายโดยไม่คำนึงถึงความคุ้มค่าคุ้มทุนของหน่วยงานอีกด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ได้ดำเนินการประกวดตามประกาศสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) เรื่อง ประกวดราคาจ้างเหมาบริการติดตั้งไฟประดับสวน จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้ยื่นข้อเสนอและเสนอราคาในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที. (๒๐๑๔) วิศวกรรม เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑ ผู้อำนวยการสถาบันฯ ได้ลงนามหนังสือแจ้งให้ห้างฯ มาลงนามในสัญญา โดยเจ้าหน้าที่ได้บันทึกข้อมูลการแจ้งลงนามสัญญาลงในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวได้ถูกส่งไปยังจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ของห้างฯ ตามที่ได้ลงทะเบียนไว้ในระบบ e-GP ประกอบกับเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ เจ้าหน้าที่ได้สแกนเอกสารต้นฉบับแจ้งลงนามสัญญาส่งผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ให้กับห้างฯ อีกทางหนึ่ง โดยรายละเอียดส่วนท้ายตามหนังสือแจ้งลงนามสัญญาระบุว่า ขอให้ไปทำสัญญาภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้พร้อมทั้งนำหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนร้อยละห้าของราคาทั้งหมดตามสัญญา เป็นเงิน ๖๖,๗๕๐ บาท ไปพร้อมในวันทำสัญญา อย่างช้าในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ นั้น โดยหลักการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๖ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกและเหตุผลสนับสนุนในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้เปิดเผยโดยเปิดเผย สถานที่เปิดเผยของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวไม่ได้บังคับแก่กรณีที่หน่วยงานของรัฐแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญาแต่อย่างใด ดังนั้น การแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเข้ามาทำสัญญา ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งเป็นหนังสือและส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเพื่อเข้ามาดำเนินการลงนามในสัญญาต่อไป

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖๗ บัญญัติว่า “ก่อนลงนามในสัญญา หน่วยงานของรัฐอาจประกาศยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วได้ในกรณี ดังต่อไปนี้ (๓) การทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์มุ่งหมายถึง กรณีที่ก่อนลงนามในสัญญา หากหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า หากทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐเสียหายหรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประกาศยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วได้” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า แผนการจัดงานเทศกาลชมสวนซึ่งจัดขึ้นในระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ จนถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ สถาบันฯ เปิดให้นักท่องเที่ยวได้เข้าชมอุทยานหลวงราชพฤกษ์ทั้งในช่วงกลางวันจนถึงช่วงกลางคืน ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ น. จนถึงเวลา ๒๐.๐๐ น. ทั้งนี้ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จะมีการประดับไฟในสวนเพื่อเป็นการกระตุ้นการท่องเที่ยวในช่วงดังกล่าว

/หาก ...



หากล่วงพ้นจากการจัดงานเทศกาลชมสวนในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ก็ไม่มีเหตุผลความจำเป็นที่สถาบันฯ จะต้องดำเนินการจัดจ้างงานติดตั้งไฟประดับสวนอีกต่อไป เพราะนอกจากจะเป็นการเสียงบประมาณ โดยไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้ว ยังเป็นการใช้จ่ายโดยไม่คำนึงถึงความคุ้มค่าคุ้มทุนของหน่วยงานอีกด้วย ดังนั้น กรณีจึงอยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในการประกาศยกเลิกจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วได้ตามนัยมาตรา ๖๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดันต์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๙๒๘๐๔

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการพิจารณาผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๘๐๑/๑๔๒๗ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม แจ้งว่า ตามที่ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและแนวทาง ปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐให้เหมาะสม สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากตามระเบียบฯ ข้อ ๒๕ กำหนดให้ ในการดำเนินการซื้อหรือจ้างแต่ละครั้ง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการซื้อหรือจ้างขึ้น เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ และข้อ ๒๗ วรรคสี่ กำหนดให้ ประธานกรรมการและกรรมการจะต้องไม่เป็น ผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น ทั้งนี้ การมีส่วนได้เสียในเรื่องซึ่งที่ประชุม พิจารณาของประธานกรรมการและกรรมการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๓ ได้กำหนดเจ้าหน้าที่ที่จะทำการ พิจารณาทางปกครองไม่ได้ นั้น สำนักงานฯ จึงขอหารือว่า การพิจารณาว่าจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับ ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาในการซื้อหรือจ้าง คณะกรรมการจะพิจารณาเฉพาะตัวบุคคลของคณะกรรมการที่ได้รับ การแต่งตั้งตามระเบียบฯ หรือพิจารณารวมถึงผู้มีอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๑ บททั่วไป มาตรา ๑๓ บัญญัติว่า “ในการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ที่มีหน้าที่ดำเนินการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญาในงานนั้น” ซึ่งเจตนารมณ์ของกฎหมายกรณีการพิจารณาผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือ คู่สัญญา หมายถึง บุคคลที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการจัดซื้อหรือจ้างในงานนั้น เช่น เจ้าหน้าที่พัสดุ หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ คณะกรรมการ ตลอดจนผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างด้วย อย่างไรก็ตาม ในส่วนของ ประธานกรรมการและกรรมการ ซึ่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดวิธีการพิจารณาผู้มีส่วนได้เสีย ตามนัยข้อ ๒๕ และข้อ ๒๗ ไว้ในระเบียบฯ แล้ว กล่าวคือ ข้อ ๒๕ กำหนดว่า “ในการดำเนินการซื้อหรือจ้างแต่ละครั้ง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้ง คณะกรรมการซื้อหรือจ้างขึ้น เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ ...” และข้อ ๒๗ วรรคสี่ กำหนดว่า “ประธาน กรรมการและกรรมการ จะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น ทั้งนี้ การมีส่วนได้เสียในเรื่องซึ่งที่ประชุมพิจารณาของประธานกรรมการและกรรมการให้เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง” ดังนั้น กรณีตามข้อหารือในการพิจารณาเรื่องผู้มีส่วนได้เสีย

/ตาม...



ตามนัยมาตรา ๑๓ ของพระราชบัญญัติฯ จึงหมายถึง บุคคลที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เป็นประธานและกรรมการในคณะกรรมการซื้อหรือจ้างในงานนั้น และรวมถึงผู้ที่มีอำนาจในการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างนั้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๑๒๕๐๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๕๖/๔๓๔๓ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ มีโครงการ  
ติดตั้งวางท่อประปาภายในมหาวิทยาลัยฯ วงเงิน ๒,๒๐๑,๕๐๐ บาท ซึ่งเป็นงานก่อสร้างสาธารณูปโภค  
มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือว่า จะดำเนินการจัดหาพัสดุดังกล่าวโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากการประปาส่วนภูมิภาค  
โดยถือตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ  
โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๗ ข้อ ๒๔ ข้อ ๒๕ (๓) และข้อ ๒๖ (๓) ได้หรือไม่  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า  
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีดังต่อไปนี้  
ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (ข) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และวรรคสอง บัญญัติว่า “รัฐมนตรี  
อาจออกกฎกระทรวงตาม (๑) (ข) หรือ (๒) (ข) ให้เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามมาตรา ๖๕ (๕) ก็ได้  
หากรัฐมนตรีออกกฎกระทรวงตาม (๒) (ข) เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามมาตรา ๖๕ (๔) แล้ว  
เมื่อหน่วยงานของรัฐจะกระทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจงตาม (๒) (ข) ก่อน” ประกอบกับ  
กฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ  
โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๕ กำหนดให้พัสดุส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน  
และทรัพยากรธรรมชาติดังต่อไปนี้ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (๓) งานจ้างบริการไฟฟ้าหรือ  
ประปา ของการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค”  
และข้อ ๒๖ (๓) กำหนดให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ จัดจ้างพัสดุตามข้อ ๒๕ (๓)  
โดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปา  
ส่วนภูมิภาค หรือหากราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ ไม่ประสงค์จะจัดจ้างโดยวิธี  
เฉพาะเจาะจง ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ จะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือ  
วิธีคัดเลือกก็ได้”

กรณี ...



กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง มีความประสงค์จะดำเนินการจัดหาพัสดุโครงการติดตั้งวางท่อประปาภายในมหาวิทยาลัยฯ ในวงเงิน ๒,๒๐๑,๕๐๐ บาท ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงฯ กรณีย่อมอยู่ในดุลยพินิจของมหาวิทยาลัยฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวข้างต้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิตร์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร.๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๑๒๗๓๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ ๒๖๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แจ้งว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้เงินกองทุนซึ่งดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๓๗ ว่าด้วยการพัสดุ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเงินงบประมาณของกองทุนฯ เป็นเงินที่จัดเก็บมาจากระบบ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายโดยตรง (โรงงานน้ำตาลและชาวไร่อ้อย) ซึ่งไม่ได้เป็นเงินงบประมาณแผ่นดิน สำนักงานฯ จึงขอหารือว่าการจัดซื้อจัดจ้างและอื่นๆ จากงบประมาณกองทุนฯ จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ กำหนดนิยาม ความหมายของ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้ โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วย เงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย หรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ โดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออก ตามความในพระราชบัญญัตินี้ จากนั้นความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้างต้น สามารถพิจารณาได้ว่า หน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับพัสดุด้วยเงินงบประมาณจะต้อง ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออก

/ตาม...



ตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้ และกฎกระทรวงกำหนดให้หน่วยงานอื่นเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยกำหนดให้ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เนื่องจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคล ตามมาตรา ๒๓ สำหรับรายได้ที่ได้รับ ตามมาตรา ๒๗ ได้จากค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย เบี้ยปรับ ดอกผลของกองทุน เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินและทรัพย์สินอื่นๆ ที่ตกเป็นของกองทุน และมาตรา ๓๐ กำหนดให้เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่คณะกรรมการกำหนด จึงพิจารณาได้ว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นกองทุนตามนิยามความหมายของคำว่า “ทุนหมุนเวียน” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และมีสถานะเป็นนิติบุคคล ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยฯ กองทุนอ้อยฯ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามกฎกระทรวงกำหนดให้หน่วยงานอื่นเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หากกองทุนฯ จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับพัสดุด้วยเงินกองทุน ซึ่งถือเป็นเงินงบประมาณตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กองทุนฯ จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแนวทางของพระราชบัญญัติ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๑๐๖๙๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหารือสถานะของหน่วยงานของรัฐ

เรียน อธิการบดีสถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย

อ้างถึง หนังสือสถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย ด่วนที่สุด ที่ สพศก. ๒๗๙๔/๒๕๖๐  
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย แจ้งว่า สถาบันฯ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยพระราชบัญญัติสถาบันฯ มาตรา ๔ กำหนดให้จัดตั้งสถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย ขึ้นเป็นสถาบันอุดมศึกษาด้านการพยาบาล มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และมาตรา ๑๕ วรรคสาม กำหนดให้รายได้ของสถาบันไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น สถาบันฯ จึงขอหารือว่า สถาบันฯ มีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ กำหนดนิยามความหมายของ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภา หรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ จากนิยามความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ

/สามารถ...



สามารถพิจารณาได้ว่า หน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับพัสดุด้วยเงินงบประมาณ จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออก ตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย เป็นหน่วยงาน ของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย พ.ศ.-๒๕๕๙ โดยพระราชบัญญัติสถาบันฯ มาตรา ๔ กำหนดให้จัดตั้งสถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย ขึ้นเป็นสถาบันอุดมศึกษาด้านการพยาบาล มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน มาตรา ๑๕ วรรคสาม กำหนดให้รายได้ของสถาบันไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น และมาตรา ๔๙ กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับ และดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์มาตรา ๖ และให้สอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับสถาบันเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่มีปัญหาข้อขัดแย้งในการดำเนินกิจการ ของสถาบันซึ่งอาจเกิดความเสียหายต่อส่วนรวม ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อคณะรัฐมนตรี วินิจฉัยเป็นประการใดแล้วให้ผู้เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะรัฐมนตรี จึงพิจารณาได้ว่า สถาบันฯ มีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ประเภทหน่วยงานอิสระของรัฐ โดยอยู่ในกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร สถาบันฯ จึงอยู่ในนิยามความหมายของคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดา รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๘๘๕ - ๖

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๙๐๖๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอหาหรือแนวทางการดำเนินการจัดทำประกันภัยราชการและประกันสุขภาพสำหรับผู้มีสิทธิ  
ตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญ

เรียน เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

อ้างอิง หนังสือสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ศร ๐๐๐๔.๒/๙๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ แจ้งว่า สำนักงานฯ จะดำเนินการจัดทำประกันภัย  
ราชการและประกันสุขภาพสำหรับผู้มีสิทธิตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยประโยชน์ตอบแทนอื่น  
ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันสุขภาพของประธานศาลรัฐธรรมนูญ และตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๔  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ ซึ่งเดิมสำนักงานฯ ดำเนินการจัดทำประกันภัยราชการ และประกันสุขภาพ  
ดังกล่าว โดยถือปฏิบัติตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๒๔ ประกอบกับระเบียบ  
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ปัจจุบันระเบียบศาลรัฐธรรมนูญฯ  
และระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ถูกยกเลิกตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานฯ จึงขอหาหรือว่า การดำเนินการจัดทำประกันภัยราชการ  
และประกันสุขภาพสำหรับผู้มีสิทธิตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญฯ จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง  
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ เพื่อการปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการได้อย่างถูกต้องต่อไป  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว  
มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ  
โดยการซื้อจ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง คำว่า “พัสดุ”  
หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน  
ก่อสร้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เนื่องจากการจัดทำประกันภัยราชการ  
เป็นการจัดทำประกันวินาศภัยทรัพย์สินของรัฐ โดยการจัดทำประกันภัยรถยนต์เป็นการดำเนินการ  
ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติ  
ประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยการจัดทำสัญญาประกันภัยนั้น ถือเป็นสัญญาที่  
ฝ่ายผู้รับประกันภัยตกลงจะใช้ค่าสินไหมทดแทน หรือใช้เงินจำนวนหนึ่งให้ในกรณีวินาศภัยหากมีขึ้น  
หรือในเหตุอย่างอื่นในอนาคตตั้งระบุไว้ในสัญญา และในการนี้ฝ่ายผู้เอาประกันภัยตกลง  
จะส่งเงินเบี้ยประกันภัยให้ซึ่งในระหว่างสัญญาหากไม่เกิดวินาศภัยหรือเหตุอย่างอื่นในอนาคต

/ตั้งระบุ ...



ดังระบุไว้ในสัญญาเกิดขึ้น ฝ่ายผู้รับประกันภัยย่อมไม่มีความรับผิดชอบใดที่ต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ฝ่ายผู้เอาประกันภัย ดังนั้น การจัดทำประกันภัยรถราชการ จึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

๒. กรณีการจัดทำประกันสุขภาพสำหรับผู้มีสิทธิตามระเบียบศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยประโยชน์ตอบแทนอื่น เนื่องจากการจัดทำประกันสุขภาพเป็นการดำเนินการจัดทำสัญญาประกันภัยประเภทหนึ่ง โดยฝ่ายผู้รับประกันภัยตกลงที่จะชดเชยค่าใช้จ่ายที่อาจมีขึ้นจากการรักษาพยาบาลอันเนื่องมาจากเหตุใดในอนาคตดังระบุไว้ในสัญญา และในการนี้ฝ่ายผู้เอาประกันภัยตกลงจะส่งเงินเบี้ยประกันภัยให้ซึ่งในระหว่างสัญญา หากไม่มีค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลเกิดขึ้นแก่ผู้เอาประกันภัย ฝ่ายผู้รับประกันภัยย่อมไม่มีความรับผิดชอบใดที่จะต้องชดเชยค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้เอาประกันภัย ดังนั้น การดำเนินการจัดทำประกันสุขภาพจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๙๐๒๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอร้องการจ้างเหมาบุคคลธรรมดาในการดำเนินงานด้านการเพาะชำกล้าไม้

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๘.๔/๑๘๘๘๔ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมป่าไม้ แจ้งว่า กรมฯ ได้เคยหารือกรณีการจ้างเหมาบุคคลธรรมดาในการดำเนินงานด้านการเพาะชำกล้าไม้ต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) และ กวพ. ได้มีหนังสือตอบข้อหารือในกรณีดังกล่าว ว่าสามารถทำสัญญาจ้างบุคคลธรรมดาเป็นรายบุคคลได้ โดยไม่ถือว่าเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ วรรคสอง ทั้งนี้ หากวงเงินในการจัดจ้างตามสัญญาแต่ละรายครั้งหนึ่งมีวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กรมฯ ก็ชอบที่จะดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีตกลงราคาได้ หรือกรณีสัญญาจ้าง มีวงเงินเกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท กรมฯ สามารถใช้ดุลพินิจดำเนินการจ้างโดยวิธีพิเศษได้ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๔ (๑) แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ กรมฯ จึงขอหารือว่า ภายหลังพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ กรมฯ สามารถดำเนินการจ้างเหมาบุคคลธรรมดาเป็นรายบุคคลในการดำเนินงานด้านการเพาะชำกล้าไม้ โดยไม่ถือว่าเป็นการแบ่งจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล โดยการจ้างงานบริการดังกล่าว หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง เว้นแต่เป็นกรณีตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) ให้ใช้วิธีคัดเลือก หรือตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง กรณีตามที่ขอหารือว่า การจ้างเหมาบุคคลธรรมดาเป็นรายบุคคลในการดำเนินงานด้านการเพาะชำกล้าไม้ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ (๒) (ข) ได้หรือไม่ นั้น กรณีดังกล่าวหน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาตามความในมาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติฯ เพื่อดำเนินการจ้างงานบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่หากหน่วยงานของรัฐประสงค์จ้างงานบริการจากบุคคลธรรมดาในลักษณะรายบุคคล ก็ต้องพิจารณาเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีวิธีเฉพาะเจาะจงซึ่งหากเป็นกรณีมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ก็สามารถดำเนินการได้

/โดย...



โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ (๒) (ข) ได้ โดยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๙ กำหนดให้เจ้าหน้าที่เจรจาตกลงราคากับผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างนั้น โดยตรง แล้วให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ซื้อหรือจ้างได้ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เป็นครั้งๆ ไป

สำหรับประเด็นข้อหาหรือว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการแบ่งจ้างหรือไม่นั้น ตามระเบียบฯ กระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐ วรรคสอง ได้วางหลักการเรื่อง การแบ่งซื้อแบ่งจ้างไว้ว่า “กรณีใดจะเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างให้พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น และความคุ้มค่าของทางราชการ เป็นสำคัญ” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมฯ ดำเนินการจ้างเหมาบุคคลธรรมดาเป็นรายบุคคลในการดำเนินงาน ด้านการเพาะชำกล้าไม้ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ในการขอรับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการจ้าง บุคคลธรรมดาเพื่อดำเนินการดังกล่าว และกรมฯ ก็ได้ดำเนินการจ้างตามวัตถุประสงค์ของการได้รับจัดสรร เงินงบประมาณ กรณีจึงไม่ถือเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๘๐๘๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหารือการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

เรียน อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

อ้างถึง หนังสือกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ที่ พณ ๐๘๐๒/๒๕๐๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมพัฒนาธุรกิจการค้า แจ้งว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ บัญญัติให้การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือวิธีคัดเลือก ให้คำนึงถึงเกณฑ์ราคาและพิจารณาเกณฑ์อื่นประกอบด้วย และมาตรา ๗๕ บัญญัติให้การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอการจ้างที่ปรึกษา ให้พิจารณาเกณฑ์ด้านคุณภาพ กรมฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การกำหนดเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอการจัดซื้อจัดจ้าง ตามมาตรา ๖๕ โดยใช้เกณฑ์อื่นประกอบการพิจารณานั้น หน่วยงานต้องกำหนดเกณฑ์อื่นตามข้อ (๑) - (๗) ครบทุกข้อ หรือพิจารณา กำหนดเกณฑ์อื่นเฉพาะข้อที่มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างเป็นสำคัญเท่านั้น หรือไม่

๒. การกำหนดเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอการจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๗๕ ให้พิจารณาด้านคุณภาพ หน่วยงานต้องกำหนดเกณฑ์ด้านคุณภาพตามข้อ (๑) - (๖) ครบทุกข้อ หรือพิจารณา กำหนดเกณฑ์ด้านคุณภาพเฉพาะข้อที่มีความจำเป็น สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจ้างที่ปรึกษาเป็นสำคัญ เท่านั้น

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ บัญญัติว่าในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีตามมาตรา ๕๕ (๑) หรือ (๒) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ โดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ และวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ โดยให้คำนึงถึง เกณฑ์ราคาและพิจารณาเกณฑ์อื่นประกอบด้วย ดังต่อไปนี้

- (๑) ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน
- (๒) มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ
- (๓) บริการหลังการขาย
- (๔) พัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน
- (๕) การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ
- (๖) ข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่น ในกรณีที่กำหนดให้มีการเสนอด้านเทคนิคหรือ ข้อเสนออื่นก่อนตามวรรคหก
- (๗) เกณฑ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

/พัสดุ...



พัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องส่งเสริมหรือสนับสนุนพัสดุที่สร้างนวัตกรรมหรือพัสดุที่อนุรักษ์พลังงานหรือสิ่งแวดล้อม

ให้รัฐมนตรีหรือกระเป๋ายกกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามวรรคหนึ่ง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้เกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่งหรือหลายเกณฑ์ก็ได้ ประกอบกับ เกณฑ์ราคา และต้องกำหนดน้ำหนักของแต่ละเกณฑ์ให้ชัดเจน แต่หากหน่วยงานของรัฐไม่อาจเลือกใช้เกณฑ์อื่น ประกอบและจำเป็นต้องใช้เกณฑ์เดียวในการพิจารณาคัดเลือก ให้ใช้เกณฑ์ราคา รวมทั้งการให้คะแนนพร้อม ด้วยเหตุผลของการให้คะแนนในแต่ละเกณฑ์ ทั้งนี้ ในกรณีที่ไม่สามารถออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุทุกประเภทได้ จะกำหนดกรณีตัวอย่างของพัสดุประเภทหนึ่งประเภทใด เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุอื่นๆ ก็ได้

กรณีตามข้อหารือ ๑ การกำหนดเกณฑ์ด้านคุณภาพตามมาตรา ๖๕ ในงานซื้อหรืองานจ้าง หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดเลือกใช้เกณฑ์ตาม มาตรา ๖๕ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) และ (๗) โดยหน่วยงานของรัฐ เลือกใช้เกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่งหรือหลายเกณฑ์ก็ได้ ประกอบกับเกณฑ์ราคา และต้องกำหนดน้ำหนัก ของแต่ละเกณฑ์ให้ชัดเจน โดยให้สอดคล้องโดยตรงกับงานที่ได้กำหนดในร่างขอบเขตงานหรือรายละเอียด คุณสมบัติเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง

๒. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๕ บัญญัติว่าในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยคำนึงถึงความคุ้มค่า และวัตถุประสงค์ของงานจ้างที่ปรึกษาเป็นสำคัญ โดยให้พิจารณาเกณฑ์ด้านคุณภาพ ดังต่อไปนี้

- (๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา
- (๒) วิธีการบริหารวิธีการปฏิบัติงาน
- (๓) จำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน
- (๔) ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน
- (๕) ข้อเสนอทางการเงิน
- (๖) เกณฑ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

กรณีตามข้อหารือ ๒ การกำหนดเกณฑ์ด้านคุณภาพตามมาตรา ๗๕ ในงานจ้างที่ปรึกษา หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดเลือกใช้เกณฑ์ตามมาตรา ๗๕ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) โดยหน่วยงานของรัฐ เลือกใช้เกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่งหรือหลายเกณฑ์ก็ได้ เพื่อกำหนดน้ำหนักการให้คะแนนข้อเสนอด้านคุณภาพ ให้สอดคล้องโดยตรงกับงานที่ได้กำหนดในขอบเขตงานจ้างที่ปรึกษา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๑๑



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๖๓๗/๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อหรือการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

เรียน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ดช ๐๐๐๘.๑๔/๓๐๖๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ(สตช.) แจ้งว่า สตช. โดยตำรวจภูธรจังหวัดระยอง ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างที่ทำการขนาดกลาง สถานีตำรวจภูธรปากน้ำประแสร์ ตำบลปากน้ำประแสร์ อำเภอเมือง จังหวัดระยอง พร้อมส่วนประกอบ จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๒,๓๗๔,๐๐๐ บาท โดยการประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ตลอดจนระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่เกี่ยวข้องทุกฉบับตามระเบียบเดิม ซึ่ง สตช. ได้ออกประกาศเผยแพร่ร่างเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และปิดประกาศอย่างเปิดเผยที่กรมประชาสัมพันธ์ ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด เสนีย์สรรพกิจ มีคุณสมบัติและข้อเสนอทางเทคนิค ถูกต้องครบถ้วน และเสนอรายละเอียดของพัสดุถูกต้องตามเงื่อนไข สตช. จึงขอหารือว่า การออกประกาศประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จะขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ และสามารถดำเนินการต่อไปตามระเบียบเดิมได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๘ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ

/ด้วย...



ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวรวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต่อไป เว้นแต่ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าวยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐหรือในกรณีที่มีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้นหรือการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่ แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้” การตีความตามมาตรา ๑๒๘ ว่า หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๔ แล้วแต่กรณีนั้น ถ้าเป็นกรณีที่มีการตรวจรับและจ่ายเงินแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ ถือว่า สิ้นสุดการได้รับยกเว้นตามมาตรา ๑๒๘ และการบริหารพัสดุหลังจากนั้นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) โดยตำรวจภูธรจังหวัดระยอง ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการขนาดกลาง สถานีตำรวจภูธรปากน้ำประแสร์ ตำบลปากน้ำประแสร์ อำเภอเมือง จังหวัดระยอง พร้อมส่วนประกอบ จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๒,๓๗๔,๐๐๐ บาท ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดย สตช. ได้ประกาศเชิญชวนให้ผู้สนใจขอซื้อเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และปิดประกาศอย่างเปิดเผยที่หน่วยงาน ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ จึงถือว่า สตช. ได้ดำเนินการประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๒๘ ซึ่งเป็นการดำเนินการก่อนระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุพธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๑๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๖๐๓๗๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหาหรือเรื่องหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

เรียน ประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๘๐๐๐๐๐๗๙/๒๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) แจ้งว่า ตามที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดนิยามหัวหน้าหน่วยงานของรัฐของรัฐวิสาหกิจ หมายถึง ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการใหญ่ หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า เนื่องจากปัจจุบันบริษัทในเครือของ ปตท. ที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ บางบริษัทอยู่ระหว่างกระบวนการแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการ โดยคณะกรรมการบริษัทจะเป็นผู้พิจารณา ประกอบกับคณะกรรมการบริษัทได้มีมติมอบหมายให้กรรมการหรือผู้บริหารคนใดคนหนึ่งมีอำนาจดำเนินการหรือกระทำการใดๆ อันมีผลผูกพันบริษัทได้แต่ไม่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการของบริษัท ปตท. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ระหว่างกระบวนการแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการของบริษัทนั้น บริษัทสามารถใช้มติคณะกรรมการบริษัทมอบหมายให้กรรมการหรือผู้บริหารคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีหากไม่สามารถใช้มติคณะกรรมการบริษัทมอบหมายให้กรรมการหรือผู้บริหารคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้ เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของบริษัทดังกล่าวไม่เกิดการหยุดชะงักอันจะเกิดผลกระทบต่อกลุ่ม ปตท. ในการนี้ ปตท. จึงขอผ่อนผันให้พิจารณาอนุญาตให้กรรมการหรือผู้บริหารคนใดคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการบริษัทมอบหมายให้มีอำนาจดำเนินการหรือกระทำการใดๆ อันมีผลผูกพันบริษัท ทำหน้าที่ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น โดยถือเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐโดยอนุโลมไปก่อน จนกว่ากระบวนการแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการของบริษัทจะดำเนินการแล้วเสร็จความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดนิยาม “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ดังต่อไปนี้ (๔) รัฐวิสาหกิจ หมายถึง ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการใหญ่ หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า ดังนั้นหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัทในเครือของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) ที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ บางบริษัท

/อยู่ระหว่าง...



ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวรวมทั้งมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต่อไป เว้นแต่ในกรณีการจัดซื้อ จัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าวยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐหรือในกรณีที่มีการยกเลิก การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้นหรือการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่ แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้” การตีความตามมาตรา ๑๒๘ ว่า หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณีนั้น ถ้าเป็นกรณีที่มีการตรวจรับและจ่ายเงินแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ ถือว่า สิ้นสุดการได้รับยกเว้นตามมาตรา ๑๒๘ และการบริหารพัสดุหลังจากนั้นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) โดยตำรวจภูธรจังหวัดระยอง ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการขนาดกลาง สถานีตำรวจภูธรปากน้ำ ประแสร์ ตำบลปากน้ำประแสร์ อำเภอเมือง จังหวัดระยอง พร้อมส่วนประกอบ จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๒,๓๗๔,๐๐๐ บาท ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดย สตช. ได้ประกาศเชิญชวนให้ผู้สนใจ ขอซื้อเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทางเว็บไซต์ ของหน่วยงานและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และปิดประกาศอย่างเปิดเผยที่หน่วยงาน ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ จึงถือว่า สตช. ได้ดำเนินการประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติฯ ตามมาตรา ๑๒๘ ซึ่งเป็นการดำเนินการก่อนระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิตินันท์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๑๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

## สำเนาฉบับ

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๕๖๓๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ขอร้องการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง

เรียน ผู้บัญชาการสำนักงานพิสูจน์หลักฐานตำรวจ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานพิสูจน์หลักฐานตำรวจ ที่ ดช ๐๐๐๘.๑๔/๑๙๗๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานพิสูจน์หลักฐานตำรวจ แจ้งว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ งบรายจ่ายอื่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบฐานข้อมูลและการเชื่อมโยงข้อมูล ด้านนิติวิทยาศาสตร์ให้เป็นระบบมาตรฐานสากล เพื่อรองรับการอำนวยความสะดวกและความมั่นคง ในวงเงิน ๑๘๐,๐๒๔,๕๐๐ บาท เนื่องจากสำนักงานฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ ไม่เต็มจำนวนวงเงินที่ระบุไว้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยได้รับงบประมาณเฉพาะประเภทงบลงทุน ตามรายการค่าครุภัณฑ์ จำนวน ๗๖,๑๐๕,๗๐๐ บาท และยังไม่ได้รับงบประมาณประเภทงบดำเนินงานตามรายการค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ จำนวน ๑๐๓,๙๑๘,๘๐๐ บาท แต่อย่างไรก็ดี ทั้งนี้ จากการประสานกับสำนักงานงบประมาณได้รับแจ้งว่าจะโอนงบประมาณ ส่วนที่เหลือให้เมื่อสำนักงานฯ ส่งเรื่องขอรับการสนับสนุนไปยังสำนักงานงบประมาณ สำนักงานฯ จึงขอหารือว่า กรณีดังกล่าวจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแบบรวมเป็นสัญญาฉบับเดียวตามวงเงินงบประมาณทั้งหมด ในโครงการหรือจัดซื้อจัดจ้างแยกรายการในแต่ละครั้งตามวงเงินที่สำนักงานงบประมาณได้โอนจัดสรรให้ โดยไม่ถือว่าเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ กำหนดว่า “การแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างโดยลดวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันเพื่อให้วิธีการซื้อ หรือจ้างหรืออำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะกระทำมิได้” จากหลักการข้างต้น การแบ่งซื้อหรือ แบ่งจ้างจะต้องพิจารณาว่ามีการแบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจะจ้างในครั้งเดียวกันออกเป็นส่วนๆ โดยไม่มีเหตุผล ความจำเป็น โดยลดวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันเพื่อให้วิธีการซื้อหรือจ้างหรืออำนาจในการสั่งซื้อ สั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะกระทำมิได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานพิสูจน์หลักฐานตำรวจ ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๐ งบรายจ่ายอื่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบ ฐานข้อมูลและการเชื่อมโยงข้อมูลด้านนิติวิทยาศาสตร์ให้เป็นระบบมาตรฐานสากลเพื่อรองรับการอำนวยความสะดวกและความมั่นคง จำนวน ๑๘๐,๐๒๔,๕๐๐ บาท โดยมีลักษณะการเบิกจ่าย งบดำเนินงาน รายการค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ จำนวน ๑๐๓,๙๑๘,๘๐๐ บาท และงบลงทุน รายการค่าครุภัณฑ์ จำนวน ๗๖,๑๐๕,๗๐๐ บาท ส่วนกิจกรรมในงบดำเนินงานและกิจกรรมในงบลงทุนไม่มีความสัมพันธ์

ในการ...



ในการดำเนินการครั้งเดียวกัน และสำนักงบประมาณได้แยกวงเงินแต่ละรายการออกจากกัน ดังนั้น จึงอยู่ในดุลพินิจของสำนักงานฯ ที่จะพิจารณาจัดหาในคราวเดียวกันหรือจัดซื้อจัดจ้างแยกรายการในแต่ละครั้งตามวงเงินที่สำนักงบประมาณได้จัดสรรให้ ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะต้องพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น และความคุ้มค่าของทางราชการเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดันต์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กรม  
กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๑๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

11/กพ 61  
11/กพ 61  
11/กพ 61

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๔๕๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการมอบอำนาจตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำพูน ด่วนที่สุด ที่ ลพ ๐๐๑๗.๕/๑๘๘๑๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดลำพูน แจ้งว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ในราชการส่วนภูมิภาค หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด” ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้า หน่วยงานของรัฐ ...” ประกอบกับข้อ ๗ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง ตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึง ระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” จังหวัดฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. งบประมาณที่ได้รับจัดสรรของส่วนราชการส่วนภูมิภาคจากหน่วยงานต้นสังกัด และงบกลาง การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถือว่า เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการ จังหวัด ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และผู้ว่าราชการจังหวัดจะอาศัยอำนาจตามข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ของระเบียบฯ มอบอำนาจ ดำเนินการให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการส่วนภูมิภาค นายอำเภอ สาธารณสุขอำเภอ ผู้อำนวยการ โรงพยาบาลชุมชน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และผู้อำนวยการสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ในพื้นที่จังหวัดฯ ปฏิบัติราชการแทน ถูกต้องหรือไม่

๒. การใช้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในกรณีตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) จะเป็นในกรณีที่ นอกเหนือจากข้อ ๑ คือ กรณีราชการส่วนกลางที่มีสำนักงานมาตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และปลัดกระทรวงหรืออธิบดีได้ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงจะใช้อำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ก) มอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ต่อไปได้ โดยแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย และถ้าจะมอบอำนาจให้บุคคลอื่น เช่น นายอำเภอ ผู้อำนวยการ โรงพยาบาลชุมชน สาธารณสุขอำเภอ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และผู้อำนวยการสถานีอนามัย เฉลิมพระเกียรติ ปฏิบัติราชการแทน จะกระทำได้อีกเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้วตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ข) ถูกต้องหรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/ คณะกรรมการ ...



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งการนิรชาการส่วนภูมิภาค หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบกับข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ให้กระทำได้...” และข้อ ๗ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ เมื่อการมอบอำนาจตามวรรคหนึ่ง ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้นและจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่ (๑) การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ในกรณีที่ (ก) กรณีมอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย และ (ข) กรณีมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่น นอกจากที่กล่าวใน (ก) จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้ว”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาค จึงอยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ที่สามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ตามความจำเป็น เหมาะสม โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ

๓. กรณีข้อหารือ ๒ สำหรับส่วนราชการส่วนกลางที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค หากปลัดกระทรวงหรืออธิบดีได้มอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงจะใช้อำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ก) มอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดต่อไปได้ โดยแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัด จะมอบอำนาจให้แก่ผู้อื่นตามข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ข) ที่นอกเหนือจากบุคคลใน (ก) จะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจในข้างต้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๓๑๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ที่ พม ๐๗๐๕/๕๓๔๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แจ้งว่า ได้มอบหมายบุคลากรให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่ประจำกองต่างๆ ในกรมฯ โดยแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่ จำนวน ๑๑ คน และเจ้าหน้าที่ จำนวน ๑๖ คน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๗ คน กรมฯ จึงขอหารือว่า สามารถมอบหมายหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่มากกว่า ๑ คน ต่อ ๑ ตำแหน่ง ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสายงานซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุตามที่กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ได้มอบหมายบุคลากรให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่ โดยเป็นการมอบหมายตามสายการบังคับบัญชาระดับสำนักงาน และกองต่างๆ ในความรับผิดชอบของกรมฯ โดยเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่จำนวน ๑๑ คน และเจ้าหน้าที่จำนวน ๑๖ คน รวมทั้งสิ้น ๒๗ คน ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ มิได้กำหนดจำนวนคนในการทำหน้าที่ในการจัดซื้อจัดจ้างไว้ แต่อย่างไรก็ดี การแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่ กรมฯ จะต้องคำนึงถึงความจำเป็น เหมาะสม และปริมาณงานของกรมฯ เป็นสำคัญ โดยจะต้องระบุหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



