

ด่วนที่สุด



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
เลขที่ 2172
วันที่ 10 ก.พ. 65
เวลา 9.56 น.
ผู้รับ ทบ

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๕๐๓๑

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางการดำเนินงานจ้างเตรียมพื้นที่ก่อสร้าง (งานขยายเขตประปา)

เรียน เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๐๑/๑๐๓๑๐ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) แจ้งว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๖ ข้อ ๒๓ (๓) งานจ้างบริการเกี่ยวกับไฟฟ้าและประปาของการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค ข้อ ๒๔ (๓) ให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้างพัสดุตามข้อ ๒๓ (๓) โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่ง สทนช. ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจ้างงานเตรียมพื้นที่ก่อสร้าง (งานขยายเขตประปา) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติภาค ๑ ตำบลกล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง งบประมาณ ๑๖,๐๖๕,๐๐๐ บาท จึงได้ดำเนินการจ้างการประปาส่วนภูมิภาคเขต ๙ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามที่การประปาส่วนภูมิภาคเขต ๙ แจ้งราคาการวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำให้กับสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติภาค ๑ ตามขั้นตอน และ สทนช. ได้มีหนังสือสนองรับราคาและสั่งจ้างการประปาส่วนภูมิภาคเขต ๙ แต่ปรากฏว่า การประปาส่วนภูมิภาค แจ้งว่า ค่าใช้จ่ายในการวางท่อขยายเขตประปาพร้อมติดตั้งมาตรวัดน้ำดังกล่าว เป็นค่าธรรมเนียมที่ผู้ขอใช้บริการต้องชำระตามข้อบังคับการประปาส่วนภูมิภาคว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการใช้น้ำประปาและอัตราค่าบริการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบการประปาส่วนภูมิภาคว่าด้วยการติดตั้งวางท่อประปาให้แก่ผู้ขอใช้น้ำ พ.ศ. ๒๕๔๐ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่อยู่ในความหมายของการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ สทนช. จึงขอหารือว่า สทนช. ดำเนินการจ้างเตรียมพื้นที่ก่อสร้าง (งานขยายเขตประปา) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติภาค ๑ ตำบลกล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง กับการประปาส่วนภูมิภาคเขต ๙ ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ และกฎกระทรวงฯ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหารือ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกรณีผู้ขอใช้น้ำยื่นคำขอติดตั้งวางท่อประปา พร้อมติดตั้งมาตรวัดน้ำ ตามระเบียบการประปาส่วนภูมิภาคว่าด้วยการติดตั้งวางท่อประปาให้แก่ผู้ขอใช้น้ำ พ.ศ. ๒๕๔๐ ออกตามความในพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยระเบียบการประปาส่วนภูมิภาคฯ ดังกล่าว กำหนดค่าธรรมเนียมในการให้บริการติดตั้งวางท่อประปา พร้อมติดตั้งมาตรวัดน้ำให้แก่ผู้ขอใช้น้ำ ซึ่งก่อนการใช้น้ำ การประปาส่วนภูมิภาคมีหน้าที่

/ต่อ ...

ต้องให้บริการติดตั้งวางท่อประปา พร้อมติดตั้งมาตรวัดน้ำให้แก่ผู้ขอใช้น้ำ โดยผู้ขอใช้น้ำจะต้องชำระค่าธรรมเนียมในการติดตั้งและวางท่อประปา ตามที่กำหนดไว้ตามเอกสารแนบท้ายข้อบังคับการประปา ส่วนภูมิภาคว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการใช้น้ำประปา และอัตราค่าบริการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งการจ่ายค่าธรรมเนียมดังกล่าว มิใช่การจ่ายค่าจ้าง จึงไม่อยู่ในความหมายของการจัดซื้อจัดจ้าง ตามนิยามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดย สททช. ต้องปฏิบัติตามระเบียบการประปา ส่วนภูมิภาคฯ ประกอบกับข้อบังคับการประปาส่วนภูมิภาคฯ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัย จะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี หากการชำระค่าใช้จ่ายในการขอติดตั้งประปาได้ถูกกำหนดเป็นอย่างอื่น ในสัญญา หรือเป็นการติดตั้งวางท่อประปาภายในพื้นที่ของหน่วยงาน ซึ่งนอกเหนือจากการดำเนินการดังกล่าว สททช. จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ รวมทั้งเงื่อนไขในสัญญาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กนก วัฒนา

(นางสาวกฤษยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖